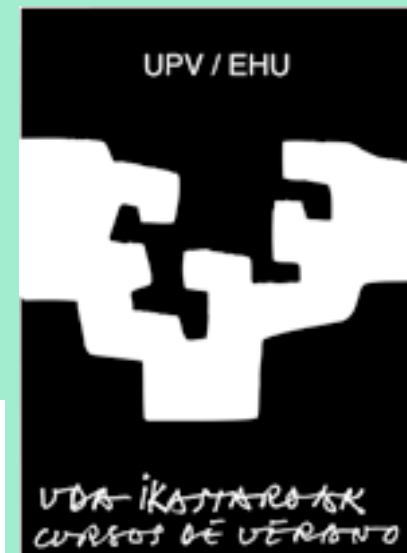


La legitimación de la PAC: cohesión social y territorial

Jesús G. Regidor
Universidad Autónoma de Madrid

Universidad de Verano del País Vasco
Donostia/San Sebastián, 10 de julio de 2012



Pérdida de legitimidad de la PAC

- **Proceso creciente:**

- **La PAC y sus objetivos:**
"cada vez más ciudadanos consideran que la PAC no cumple los objetivos para los que fue creada"
(Eurobarómetro, 2004)
- **Resultados de la PAC:**
"rentas en la agricultura mucho más bajas que en los demás sectores"

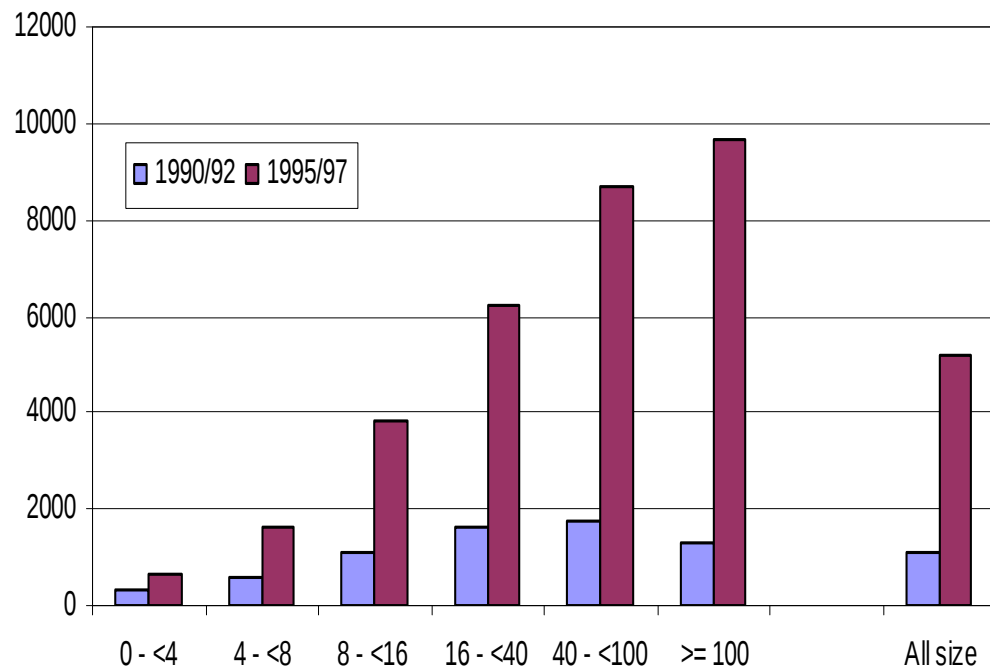
"numerosas zonas rurales con sustancial retraso en nivel de desarrollo"
(Eurobarómetro, 2011)

- **Factores de reforma:**

- **Proteger bien a pequeños y medianos agricultores (48%)**
- **Reducir el atraso del medio rural (42%) y las diferencias territoriales (40%)**
- **Pagos directos: aplicar un límite (47%), favorecer más a pequeños agricultores (44%), transparencia sobre los beneficiarios (62%)**
- **Condicionar más los pagos a criterios medioambientales (44%)**

Impacto social concentrado de la PAC

Subsidios a la producción por tipos de explotaciones en UDEs (Ecu/UTA a precios constantes de 1985)

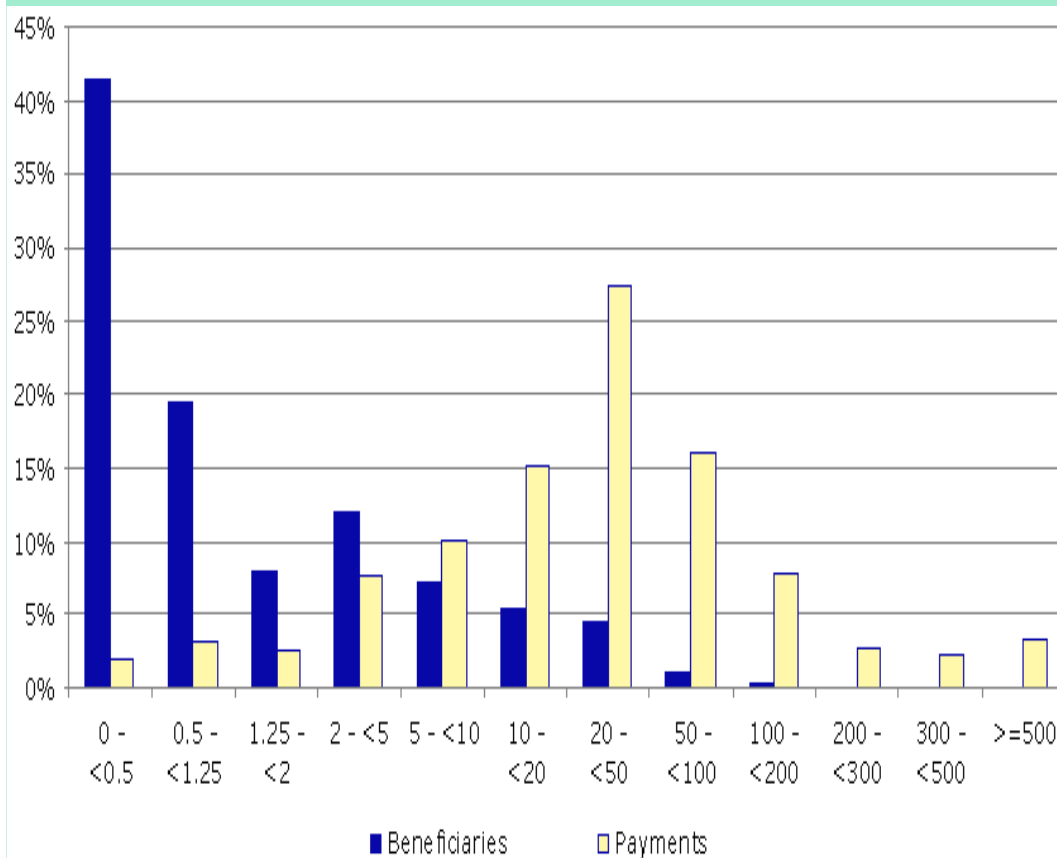


- Las reformas iniciales de la PAC reforzaron el empeoramiento en la distribución de rentas
- Una elevada concentración de resultados económicos en explotaciones grandes y muy grandes
- Las ayudas directas (el pago único) ampliaron las desigualdades de rentas entre colectivos agrarios

¿Contribuye la PAC a la cohesión social?

Distribución de los pagos directos a los productores (2010)

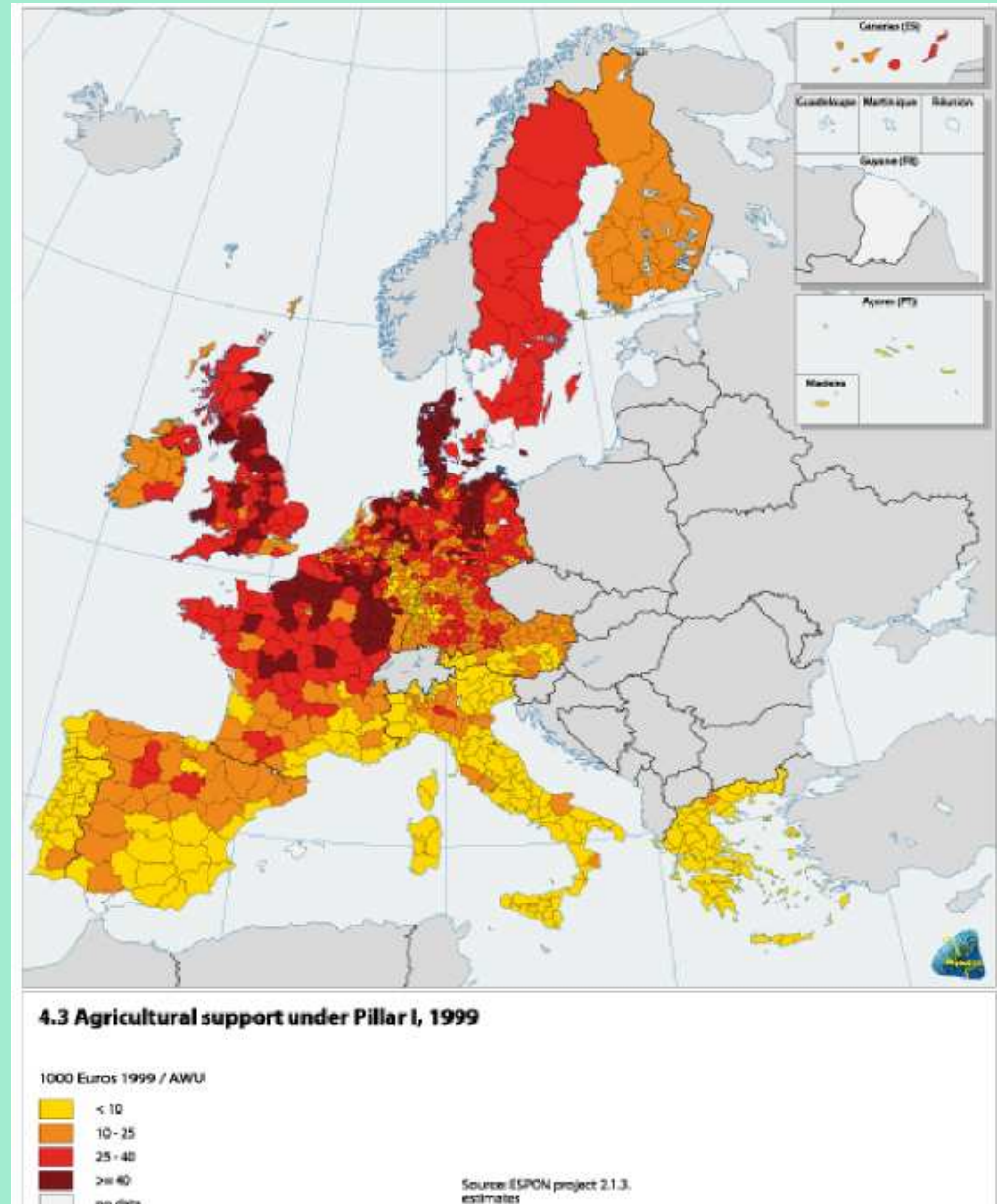
(Por tamaño de las ayudas, UE 27, 1000 €)



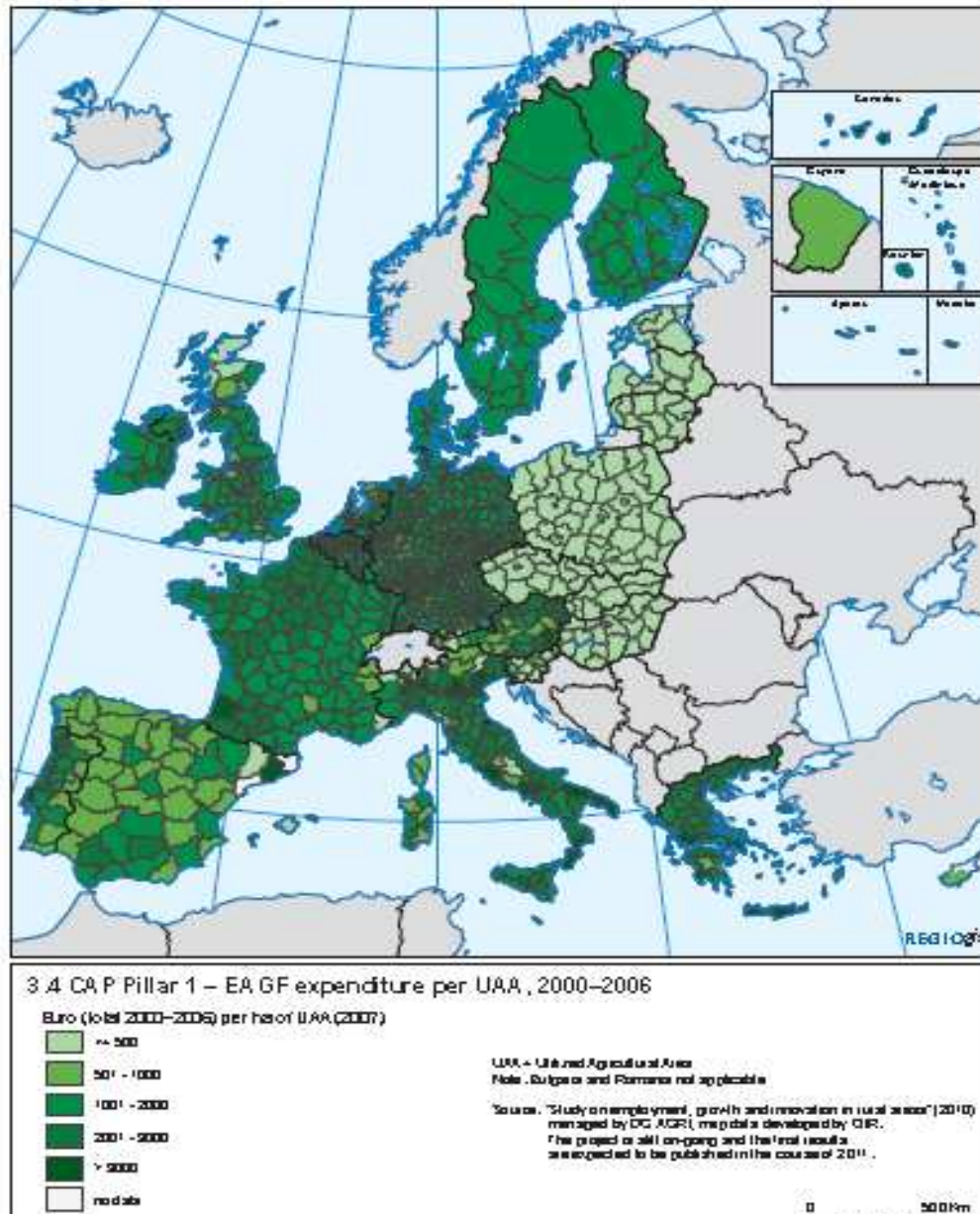
- Los beneficiarios se concentran en las ayudas de menor cuantía
- Los pagos se concentran en las ayudas medianas y grandes con pocos beneficiarios
- Consolidación de un modelo dual de agricultura: "territorial" y "comercial"

Impacto territorial concentrado de la PAC

- Los pagos por UTA se concentran en las regiones más desarrolladas de la UE
- Las reformas implican la desaparición de la “agricultura territorial” en amplias zonas rurales
- En la UE ampliada, el ajuste en curso afectará esencialmente a la “agricultura territorial”



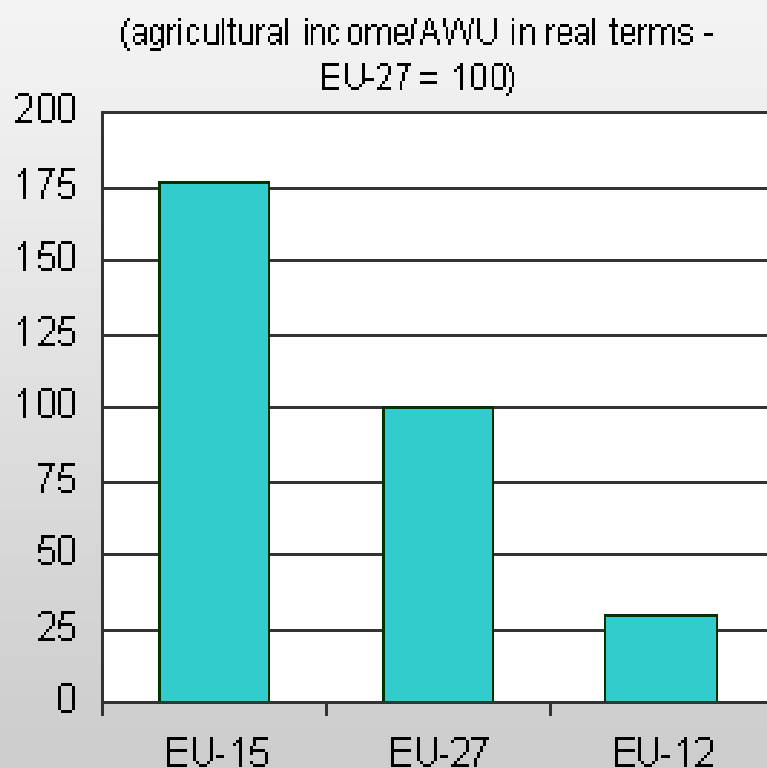
¿Contribuye la PAC a la cohesión territorial?



- Los pagos por ha de SAU difieren enormemente por regiones/zonas rurales
- Los pagos por ha suelen ser más elevados en las regiones/zonas rurales más desarrolladas
- El efecto de la PAC es más débil en regiones/zonas rurales más atrasadas

Más legitimidad social para la PAC

Nivel de renta agraria entre Estados Miembros (2009)

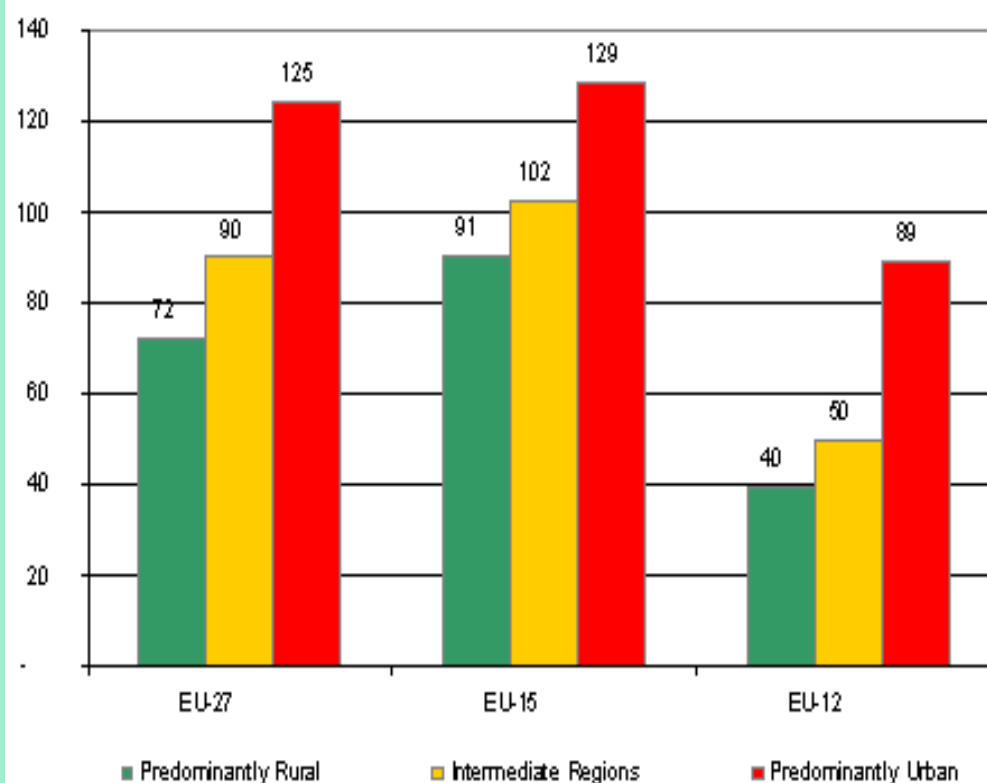


- Favorecer la continuidad de la agricultura “territorial”, en particular en la UE-12
- Mejorar los niveles de renta de los agricultores, dentro de la cadena alimentaria
- Aproximar los niveles de renta de los agricultores entre países y regiones
- Garantizar la seguridad alimentaria interior y contribuir más a la mundial

Más cohesión territorial para la PAC

- Menor importancia real de la agricultura y diversificación de las fuentes de renta
- Las reformas de la PAC no aseguran el futuro de las zonas rurales
- El desarrollo del medio rural europeo es un objetivo de política de cohesión

Renta per cápita por tipo de zona
(UE-27=100, media 2005-2007)



Nueva legitimidad y reforma de la PAC 2013

- **Agricultura:**
dependerá sobretudo de:

- El trato final adoptado para los "agricultores activos" (en relación con el empleo)
- El "pago básico/pago verde" asignado a los "pequeños agricultores" (hasta el 10% del límite nacional)
- El efecto redistributivo final de los pagos por tipos de agricultores y dimensión de las explotaciones.

- **Desarrollo rural:**
positivo pero insuficiente:

- Reglamento único para acciones rurales de los Fondos Estructurales
- Hacia una política rural integrada en... 2020?
- "débil impacto previsible por áreas rurales"
(Impact Assessment, 2010: Annex 4)
- Falta una verdadera Política Rural en la UE